

## Механизм реализации концепции развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга

© 2012 С.Д. Бодрунов, Ю.А. Кулик, В.Д. Морозова  
Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов  
E-mail: fomin@sseu.ru

В статье рассматриваются проблемы формирования механизма реализации Концепции развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга. Показаны основные направления повышения его эффективности на основе кластеризации промышленности города. Обоснована необходимость инновационных преобразований как имманентной составляющей механизма развития промышленности.

*Ключевые слова:* промышленность, промышленный комплекс, кластер, технологические платформы.

Мировой экономический кризис существенно повлиял на показатели деятельности обрабатывающих отраслей промышленности Санкт-Петербурга. Несмотря на некоторую положительную динамику, большинство экономических параметров свидетельствует о предстоящем весьма длительном периоде выхода из кризиса. В этих условиях развитие промышленного комплекса зависит от эффективности мер, направленных на его модернизацию и повышение конкурентоспособности предприятий.

Вместе с тем экономический кризис внес существенные коррективы как в ситуацию в экономике и промышленности города, так и в состояние мировых рынков, потребовал переоценки параметров и прогнозов социально-экономического развития, изменения подходов к формированию программ различных секторов экономики, в том числе промышленности.

Для нейтрализации посткризисных последствий и восстановления экономического роста, обеспечения развития промышленности Санкт-Петербурга с учетом новых экономических реалий необходима системная концепция, предусматривающая определение направлений, темпов, новой структуры и механизмов развития промышленного комплекса (ПК) города, целей и форм адресной поддержки приоритетных направлений развития промышленности.

Таким образом, цель разработки концепции - определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2011 - 2020 гг. и далее) устойчивого развития промышленного комплекса как одного из базовых элементов социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Концепция предусматривает следующие горизонты прогнозирования и планирования:

- долгосрочный прогноз технологического развития (региональный технологический фор-

сайт), ориентирующийся на корпоративные и отраслевые прогнозы (разрабатывается на 30 лет);

- *стратегический (долгосрочный) план* развития ПК Санкт-Петербурга (на 10 лет), с учетом результатов технологического прогноза;

- *кратко- и среднесрочные программы/планы* развития ПК (на 1-3 года), направленные на реализацию стратегического плана.

Механизм реализации Концепции, в первую очередь, базируется на выполнении мероприятий в области инновационного и инвестиционного развития ПК Санкт-Петербурга, предусмотренных в Концепции, а также мероприятий, указанных ведомственными целевыми и региональными программами, пилотными инвестиционными и инновационными проектами. При этом предусматривается необходимость руководствоваться важнейшим принципом иерархической системы - Концепция должна вытекать из общей Концепции социально-экономического развития страны. Следует учитывать, что Концепция развития ПК Санкт-Петербурга представляет собой элемент скоординированной системы концепций и стратегий, реализующих долгосрочные цели социально-экономического развития Санкт-Петербурга и формализующихся в виде нормативных актов.

Далее, необходимо обеспечить условия оптимального использования инструментов правового характера (методы таможенно-тарифного регулирования, технологии обеспечения защиты интеллектуальной собственности, механизм субсидирования и т.д.).

В период действия Концепции в Санкт-Петербурге реализуются различные элементы данного механизма, среди которых целесообразно выделить такие, как:

**инвестиционные:**

- а) "рекрутинг капитала", привлечение в город в целях обновления промышленности Санкт-

Петербурга организаций и инициатив, способных выступить ядром кластерообразования. В свою очередь, ключевым условием прихода бизнеса в Санкт-Петербург становится режим наибольшего благоприятствования инвесторам, что предполагает усиление деятельности по снижению административных барьеров при создании и развитии бизнеса. Из-за недостаточной результативности государственной политики, неразвитости рынка промышленного деvelopeмента и инфраструктурных ограничений (подключение к энергосистеме, возможности транспортных систем) процесс ввода новых промышленных предприятий представляет серьезную сложность для всех участников рынка и во многих случаях не преодолим для иностранных инвесторов среднего масштаба, в то время как приход только крупных инвесторов создает мощную конкуренцию предприятиям региона;

б) трансформация и выход на новый этап петербургского рынка деvelopeмента территорий под функцию развития современного промышленного производства. С точки зрения организации рынка должен произойти качественный скачок от рынка деvelopeмента земельных участков к рынку деvelopeмента индустриальных парков;

в) поддержка внутренних трендов развития промышленности, как то: роста производительности труда, стремления к достижению соответствия европейским стандартам в процессе формирования современных индустриальных парков; на практике это будет означать:

- во-первых, *предъявление высоких требований к внутренней и внешней логистике* - как минимум 4PL. Так, временное автопроизводство организовано по принципу "just in time", что позволяет полностью отказаться от складских помещений хранения комплектующих, при этом предполагает крайне жесткие условия поставки (регулярность, точность, комплектацию по цветам и т.п.) агрегатов от 11-15 поставщиков первого уровня. Это, в свою очередь, задает требования к индустриальным паркам, в которых расположены эти поставщики, и т.д.;

- во-вторых, *содействие в максимально эффективном использовании территории*, проектов переноса производств крупными машиностроительными компаниями Санкт-Петербурга ("Силовые машины", "Объединенная судостроительная корпорация" и др.);

- в-третьих, *поддержка передачи на аутсорсинг функций строительства* и обслуживания зданий и территории. Соответственно, в среднесрочной перспективе может вырасти спрос на строительство производственных помещений;

#### *институциональные:*

а) формирование *инновационных кластеров* с обязательным базированием их ядра и (или) важнейших элементов в Санкт-Петербурге как наиболее крупном инновационном структурообразующем центре макрорегиона, в связи с чем особое значение приобретут макрорегиональные сети технопарков и (или) филиальных сетей парков, университетов и пр. При этом наиболее важными аспектами формирования инновационных кластеров являются следующие:

- кластер должен *претендовать на решение крупных проблем*, объединяющих большое количество участников, что, в свою очередь, предполагает функционирование исследовательских сетей (глобальных или национальных инициатив), работы отдельных организационных звеньев (например, специализированных технопарков, в качестве якорных резидентов которых должны привлекаться глобальные лидеры). Особое значение приобретают глобальные сети, в которые включаются участники кластера, в связи с чем необходимо создавать на территории Санкт-Петербурга филиалы передовых зарубежных технопарков, университетов и пр.);

- осуществление *поддержки инновационных кластеров со стороны государства* (на федеральном и городском уровне) посредством: создания специального инновационного фонда; отбора и приоритетной поддержки отраслей с высокой культурой "управления знаниями" и долей исследовательского и разработческого аутсорсинга (прежде всего, в медицине, фармацевтике и биотехнологии, информационных технологиях, отдельных отраслях машиностроения, электротехнике и радиоэлектронике, геологии и материаловедении);

б) формирование системы центров технологического превосходства (в том числе на базе ОЭЗ) - организаций, ведущих научные исследования и разработки в прорывных областях знаний, располагающих уникальными материально-техническими, интеллектуальными и кадровыми ресурсами, являющихся национальными или мировыми лидерами в одном или нескольких направлениях науки и технологий и одновременно служащих связующим звеном трансфера знаний с переднего края исследований к национальным компаниям и лабораториям, выступающих эталоном для других организаций аналогичного профиля. Соответственно, это подразумевает концентрацию на территории города междунациональных и российских компаний, работающих в данных секторах и создающих собственные "материнские технологии". В качестве наиболее перспективных секторов для развертыва-

ния таких центров технологического превосходства, на которых должна фокусироваться поддержка в рамках настоящей концепции, являются:

- авиационное и общее приборостроение, радиоэлектроника 3-го поколения, системы беспроводной передачи данных, формирования новых систем датчиков и информационных объектов (цифровое телевидение, мультимедийные системы, беспроводной интернет, мобильные и бесконтактные платежные системы и сервисы, “умная дорога”, “умный дом” и пр.);

- “новая энергетика” (использование возобновляемых источников энергии, “умные сети”, системы накопления и хранения энергии, энергоэффективная и энергосберегающая аппаратура и т.п.);

- новые материалы и материаловедение, нанотехнологии;

- радиологическая индустрия (производство радиологических препаратов и использующих их устройств для нужд медицины, сельского хозяйства и пищевой промышленности, систем безопасности);

- биотехнологии;

- ресурсы моря, шельфовые разработки полезных ископаемых и др.

**кадровые:**

создание в городе региональной программы реинжиниринга ключевых университетов, входящих в ядро приоритетных кластеров; программа должна отражать тренд перераспределения рынка труда Санкт-Петербурга от процессинга к системному проектированию и инновационной промышленности и, соответственно, нацелена на реорганизацию системы подготовки кадров для промышленности, рост подготовки кадров по инженерным специальностям, в сфере естественнонаучных исследований, креативной индустрии, логистике; университеты Санкт-Петербурга должны стать ведущими исследовательскими центрами по наиболее актуальным для промышленности города направлениям в глобальном масштабе;

**инфраструктурные:**

а) оптимизация пространственной организации промышленности в городе и в рамках петербургской агломерации;

б) ускоренное развитие особой экономической зоны (ОЭЗ) Санкт-Петербурга;

в) развитие “догоняющими” темпами новой инфраструктуры для выполнения функции размещения рабочих мест, малых и средних производственных и смежных, обслуживающих производство видов деятельности в связи с фактически исчерпанными возможностями упрощен-

ного редевелопмента или уплотнения традиционных промышленных территорий, с учетом того, что во многих случаях инвестиционная привлекательность бывших промышленных территорий была переоценена ввиду сложности процесса редевелопмента и скорость перепрофилирования промзон внутри города существенно замедлится. Очевидно, необходимо дополнить политику пространственного развития города в части промышленных территорий работой с существующими промышленными территориями внутри города. Она должна включать в себя:

- комплексный аудит текущего состояния промышленных территорий, оценку инженерной инфраструктуры и ее потенциала с учетом современных технологий ресурсоэффективности промышленности, органичений и возможностей экологического и градостроительного характера;

- частичный пересмотр концепции комплексной политики города в отношении существующих промышленных территорий как часть политики пространственного развития города; основанием для пересмотра должна стать ставка на размещение конкретных объектов высокотехнологичной промышленности - проектирования, инжиниринга, промдизайна, современного автоматизированного производства внутри города;

- законодательное обеспечение развития промышленных территорий - принятие правил, регламентов и т.п., позволяющих инициировать редевелопмент сложных, но важных с точки зрения пространственного развития территорий, с переходом к практике разработки мастер-планов для отдельных промышленных территорий, задающих требования и учитывающих технологические особенности перспективных видов промышленной деятельности;

г) учет ключевых трендов, возможностей и рисков развития петербургской промышленности в рамках агломерации, как то: формирование единой портовой системы Большого порта Петербурга и портов Ленинградской области; вынос отдельных функций из ядра промышленных территорий; развитие территорий вокруг промзон, портов, аэропортов, КАД (строительство индустриальных и логистических парков); формирование зон субурбии, прежде всего на севере (в радиусе 35 - 45 км);

**правовые:**

а) организация единого правового режима по формированию и коммерциализации интеллектуальной собственности в учреждениях, на предприятиях и в организациях на территории города с последующей стандартизацией этих процессов (в том числе путем создания регламентов, разработки и внедрения типовых догово-

ров, региональных и корпоративных стандартов и т.п.);

б) подготовка городской программы развития регионального рынка интеллектуальной собственности и формирование на этой основе пилотной модели структурированного регионального рынка интеллектуальной собственности учреждений науки, образования, организаций и предприятий города, позволяющего обеспечить инновационную мотивацию всех участников процесса модернизации предприятий промышленности на основе отечественных технологий;

в) разработка и реализация модели организации межотраслевого взаимодействия органов государственного управления Санкт-Петербурга, учреждений науки и промышленных конгломератов по определению портфеля потребностей технологической модернизации и возможностей ее реализации на основе отечественных инновационных технологий для предприятий города;

г) создание и организация деятельности Центра прототипирования для минимизации технологических рисков при реализации инновационных проектов на этапе принятия решения о проведении ОКР;

д) создание городского центра управления интеллектуальной собственностью, с формированием фондов (баз данных):

- результатов интеллектуальной деятельности по итогам выполнения НИОКР в учреждениях академической, вузовской и отраслевой науки города с учетом приоритетности и степени готовности их использования при модернизации предприятий на территории Санкт-Петербурга;

- технологий, потребных для модернизации промышленных предприятий на территории города;

- технологических площадок проведения ОКР с учетом имеющегося лабораторного и опытно-производственного оборудования в научных и образовательных учреждениях и организациях, а также на предприятиях на территории города;

е) создание локальных центров управления интеллектуальной собственностью в научных учреждениях и организациях, а также на наукоемких предприятиях.

Ключевые программы и проекты, обеспечивающие движение к глобальному технологическому лидерству Петербурга, могут быть различными, но должны обеспечивать поддержку перспективных технологических платформ. В период действия настоящей Концепции необходим *запуск новых технологических платформ* развития города.

<sup>1</sup> Гринберг Р. Российская структурная политика: между неизбежностью и неизвестностью // *Вопр. экономики*. 2008. □ 3.

<sup>2</sup> Калинина Г.В., Белова Н.П. Повышение эффективности управления конкурентоспособностью региона на основе кластерного подхода // *Вестн. торгово-технологического института*. 2010. □ 2.

<sup>3</sup> Кластеры - центры деловой активности // *Дело, общество, деньги*. 2008. □ 1.

<sup>4</sup> Концепция развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга до 2020. СПб., 2011.

<sup>5</sup> Лаврикова Ю.Г. Кластеры как рыночный институт пространственного развития экономики регионов: дис. ... д-ра экон. наук. М., 2009.

<sup>6</sup> Об Основах инновационной политики в Санкт-Петербурге на 2008-2011 годы: постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20 июля 2007 г. □ 881.

<sup>7</sup> Социально-экономическое развитие Санкт-Петербурга в январе-декабре 2010 г. СПб., 2011.

<sup>8</sup> Якишин Ю.В. Управление структурной перестройкой экономики крупного города: теоретико-методологические основы. СПб., 2009.

*Поступила в редакцию 06.01.2012 г.*