

**С.Д. Бодрунов, К.А. Соловейчик,
П.Г. Плавник, И.В. Илюхин, М.Н. Мандрик**

Принципы построения региональной концепции развития промышленности

В качестве базы планирования социально-экономического развития России в настоящее время Правительство Российской Федерации приняло программно-целевой подход. Он предполагает первоначальную концептуальную проработку сценариев развития, анализ механизмов реализации программ, выбор приоритетных решений.

В связи с этим важно определить принципы и методологическую базу разработки концептуальных документов. Ниже предлагается набор понятийных инструментов для разработки концепций развития для применения в рамках концепции долгосрочного развития промышленности Санкт-Петербурга; данный инструментарий обобщает отработанные в течение ряда лет подходы и механизмы практической реализации программ стратегического развития крупных административно-хозяйственных образований [1].

Концепция развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга (далее – Концепция) – взаимоувязанная по задачам, срокам реализации и ресурсам система целевых функций и решений, реализуемых в комплексах и планах мероприятий правового, экономического, научно-технического, организационного характера, в рамках бюджетных целевых программ, в отдельных проектах. Концепция определяет основные принципы и направления, обеспечивающие эффективное динамичное развитие научно-промышленного комплекса Санкт-Петербурга и отвечает общей идеологии развития российской экономики, предусмотренной в решениях Президента и Правительства Российской Федерации.

Приведем базовые определения Концепции.

Модернизация промышленности. Поскольку основные фонды нельзя обновить сразу в полном объеме, в течение

достаточно длительного периода наряду с созданием новых производств должна осуществляться модернизация существующих основных фондов [2]. Термин «модернизация» употребляется не только в экономике, но и в далеких от нее областях. При четких формулировках экономической модернизации ей дается достаточно узкое определение. В экономической литературе под модернизацией обычно понимается капитальный ремонт основных фондов, выполняемый таким образом, что происходит обновление технологии производства [3].

К высокотехнологичным и наукоемким производствам относят предприятия, выпускающие продукцию, в стоимости которой достаточно велика доля затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР). В Санкт-Петербурге, например, приборостроение и автомобильная промышленность относятся к высокотехнологичным производствам, а электроника, микроэлектроника и субмикроэлектроника – к наукоемким. При смене поколений техники затраты на НИОКР постоянно возрастают. Поэтому в США, Японии и других странах проводилась и проводится политика удешевления изделий высокотехнологичных и наукоемких производств за счет выпуска ими максимально возможного числа товаров для массовых потребителей. В СССР дорогостоящие НИОКР проводились в рамках оборонных министерств для ограниченных серий изделий. Передача результатов НИОКР, выполненных за счет бюджетных средств, для организации массового производства осуществлялась в меньших масштабах, чем это требовалось. В результате оборонные предприятия попали в тяжелое положение при сокращении бюджетного финансирования. В настоящее время масштабы российского бюджета таковы, что бюджетное финансирование недостаточно для осуществления новых проектов оборонного профиля. Следовательно, требуется конверсия оборонных НИОКР.

Промышленный комплекс (ПК) Санкт-Петербурга включает в себя свыше 700 крупных и средних предприятий,

более 20 тысяч малых промышленных фирм, а также большое количество вспомогательных экономических структур. Учитывая, что в целом любое современное конкурентоспособное промышленное производство требует квалифицированной организации комплекса видов деятельности, проведения единой научно-технической и технологической политики, максимально возможной стандартизации деталей и узлов, унификации элементной базы и т.д., промышленный комплекс не может существовать без развитой системы связанных с ним сфер экономической деятельности.

Структура промышленного комплекса – совокупность отраслей промышленности и технологически связанных с ними отраслей, размещенных на территории города, характеризующаяся составом и содержанием, пропорциями и связями всех видов деятельности, осуществляемых в рамках этой совокупности. В научно-промышленный комплекс мегаполиса входит совокупность промышленных предприятий и технологически связанных с ними отраслевых инновационных, исследовательских и научно-внедренческих организаций.

Развитие научно-промышленного комплекса – целенаправленное изменение состава и содержания его частей, существующих пропорций и связей между ними для повышения эффективности его функционирования, улучшения на этой основе качества жизни населения. Изменение состава и содержания частей регионального промышленного комплекса означает сдвиги в номенклатуре отраслей его специализации, вспомогательных, обслуживающих отраслях и в структуре и условиях производства соответственно. Следствием изменений состава и содержания частей промышленного комплекса выступают изменения сложившихся пропорций между образующими его компонентами.

Устойчивое развитие промышленного комплекса – стабильное прогрессивное экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы и обеспечивающее оптимальное использование ограниченных ресурсов и природо-, энерго- и материалосберегающих технологий, включая добычу и

переработку сырья, создание экологически приемлемой продукции, минимизацию, переработку и утилизацию отходов.

Этапы развития: подготовительный, создания новой технологической среды, полноценного развития. Прежде чем промышленный комплекс начнет функционировать в режиме развития, необходимо создать инновационную инфраструктуру и провести необходимые НИОКР. Научноёмкие и высокотехнологичные макротехнологии не смогут функционировать в технологической среде сборочных и ремонтных машиностроительных производств, металлургии первичных переделов и т.д. В настоящее время предпринимаются попытки «погрузить» сохраняющиеся остатки высокотехнологичных «секторов» в технологическую среду зарубежных фирм, но эти попытки не имеют хороших перспектив. Значит, следует возродить отечественные высокотехнологичные комплексы. Это послужит основой для полноценного развития промышленности.

Инновационная система Санкт-Петербурга объединяет в себе разработки фундаментальной науки, подготовку кадров в образовательных учреждениях, сферу НИОКР (прикладные научные исследования и опытно-конструкторские разработки), венчурное предпринимательство, маркетинг, инжиниринг, инновационные производства.

Понятие *регионального кластера* пришло из шумпетерианского направления теории технико-экономического развития. Й. Шумпетер в 1939 г. предложил понимать под кластером пучок нововведений, распространение которых ведет к смене технико-экономических парадигм (в упрощенном варианте – технологических укладов). В современной практике Германии и ряда других стран под региональным кластером понимается осуществление инвестиционного проекта, реализация которого приведет к распространению новых технологий или иных нововведений на комплекс предприятий, организаций, инфраструктурных объектов, финансовых институтов, научно-исследовательских, внедренческих и инвестиционных фирм конкретного региона.

Полюс конкурентоспособности – региональный кластер, являющийся основой функционирования технологической платформы.

Технологическая платформа (ТП) – организационная структура, обеспечивающая эффективное взаимодействие государственных структур, бизнеса, некоммерческих организаций и образовательных институтов, механизм реализации государственно-частного партнерства (ГЧП), обеспечивающий ускоренное развитие исследований и разработок в пределах отдельных секторов экономики.

Назначение ТП:

– создание основы (формата) взаимодействия участников определенного сектора экономики в целях формирования высокотехнологичной среды для реализации инновационных проектов в стратегически значимых сегментах, где будущие рост, конкурентоспособность и устойчивое развитие зависят от научно-технологических достижений в средне- и долгосрочном периоде;

– концентрация финансирования исследований и разработок в областях, наиболее значимых для развития стратегически важных секторов экономики; при этом ТП должны «покрывать» всю производственную цепочку и вовлекать в решение задач развития органы власти на национальном и международном уровнях, а также на уровне отдельных регионов;

– формирование ответа на стратегические технологические вызовы, которые могут внести вклад в достижение основных целей политики в области будущей конкурентоспособности.

Приведем также принципы построения Концепции.

Целенаправленность – реализации структурных трансформаций в ПК должен предшествовать этап целеполагания или выбора и обоснования системы взаимообусловленных целей развития промышленного комплекса. Система целей развития ПК Санкт-Петербурга должна включать цели федерального уровня, уровня Северо-Западного федерального округа, Санкт-Петербурга как субъекта Федерации и непосредственно базовых промышленных предприятий.

Системность – постановка и решение задач развития ПК Санкт-Петербурга на уровне отдельных предприятий и города в целом в рамках преобразований, осуществляемых в промышленности России и общегосударственной промышленной политики.

Комплексность – учет при разработке и осуществлении преобразований в ПК Санкт-Петербурга совокупности экономических, социальных, экологических, градостроительных, политических факторов развития Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Эффективность – модернизация ПК Санкт-Петербурга должна проводиться наиболее эффективным с экономической точки зрения способом и при минимизации социальных издержек, связанных с реализацией мероприятий по развитию ПК, которые не должны негативно влиять на качество жизни населения, усиливать социальную напряженность в обществе.

Консенсус интересов – выявление и удовлетворение интересов субъектов хозяйствования и управления, вступающих в экономические отношения при разработке и реализации Концепции развития ПК Санкт-Петербурга, от деятельности которых в значительной мере зависит социально-экономическая ситуация.

Кроме того, Концепция, в соответствии с Законом «Об основах промышленной политики Санкт-Петербурга», должна безусловно базироваться на *принципах формирования промышленной политики* города:

- развитие наукоемких, высокотехнологичных, ресурсосберегающих, импортозамещающих, безопасных и экологически чистых производств промышленности СПб;
- сочетание интересов государства, субъектов промышленной деятельности и жителей СПб [3];
- сочетание мер государственного управления и экономического регулирования [4];

- рациональное использование материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов;
- обеспечение равного доступа субъектов промышленной деятельности к получению государственной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления;
- привлечение некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов промышленной деятельности, к участию в принятии органами государственной власти СПб решений, затрагивающих интересы субъектов промышленной деятельности.

Литература

1. Бодрунов С.Д. Базовые факторы стратегического управления активами холдинга. //Аэрокосмическое приборостроение России. Сер. 1. Экономика авиаприборостроения. Вып. 9. / Сб. под общ. науч. ред. Бодрунова С.Д. – СПб.: Национальная ассоциация авиаприборостроителей (НААП), 2009, с. 65-74.
2. Бодрунов С.Д. Концепция деятельности машиностроительного концерна в современных условиях. //Аэрокосмическое приборостроение России. Сер. 1. Экономика авиаприборостроения. Вып. 9. / Сб. под общ. науч. ред. Бодрунова С.Д. – СПб.: Национальная ассоциация авиаприборостроителей (НААП), 2009, с. 30-64.
3. Бодрунов С.Д. Модернизация оборонно-промышленного комплекса и обеспечение экономической безопасности государства. /«Год планеты: Политика. Экономика. Бизнес. Банки. Образование». Вып. 2005 года. /РАН, ИМЭМО. – М.: «Экономика», 2005. – с. 107-112.
4. Крюков С.П., Бодрунов С.Д., Александровская Л.Н., Захаревич А.П., Круглов В.И. Корпоративный менеджмент постиндустриального общества. / Корпорация «Аэрокосмическое оборудование», СПб.: 2005. – 612 с.